

**Федеральная служба
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
(Ростехнадзор)
Северо-Уральское управление**



ДОКЛАД
руководителя Северо-Уральского управления Ростехнадзора
о правоприменительной практике Северо-Уральского управления
Ростехнадзора за 6 мес. 2022 год

г. Ноябрьск, 2022
Кыльчик Наталья Владимировна



Северо-Уральское управление Ростехнадзора

Осуществляет функции по
контролю (надзору)

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Федеральный государственный горный надзор

Федеральный государственный энергетический надзор

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Федеральный государственный строительный надзор ,
Федеральный государственный надзор за СРО



Энергосистемы региона

- Установленная мощность энергосистемы Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов в 2022 году составляет 17 545,289 МВт.
- Выработка электроэнергии электростанциями энергосистемы Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов за 2021 года составила 61 454,7 млн кВт·ч, основная часть из которой (91 %) потреблена в регионе.
- Потребление электроэнергии энергосистемы Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов за в 2022 году составило 56 007,0 млн. кВт·ч млн кВт·ч.
- Суммарный переток электроэнергии на выдачу в 2022 году составил 5 447,7 млн кВт·ч.



Количество подконтрольных организаций

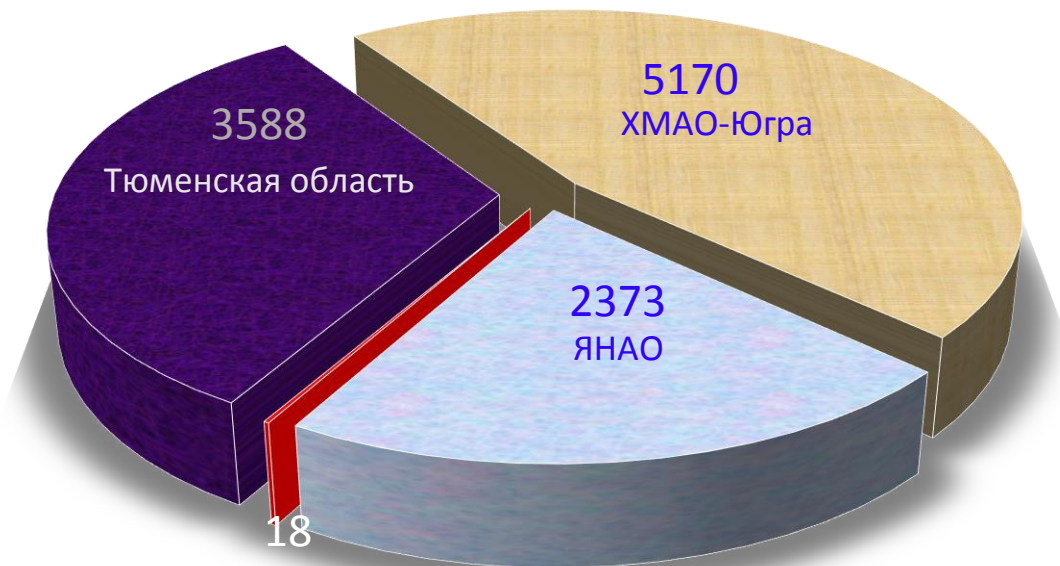
Вид надзора	2021 г./2022 г.
Федеральный государственный строительный надзор	<i>178/148</i>
Федеральный государственный энергетический надзор	<i>5 945/7 026</i>
Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	<i>6 049/6 119</i>
Надзор за гидротехническими сооружениями	<i>47/48</i>

Количество подконтрольных объектов

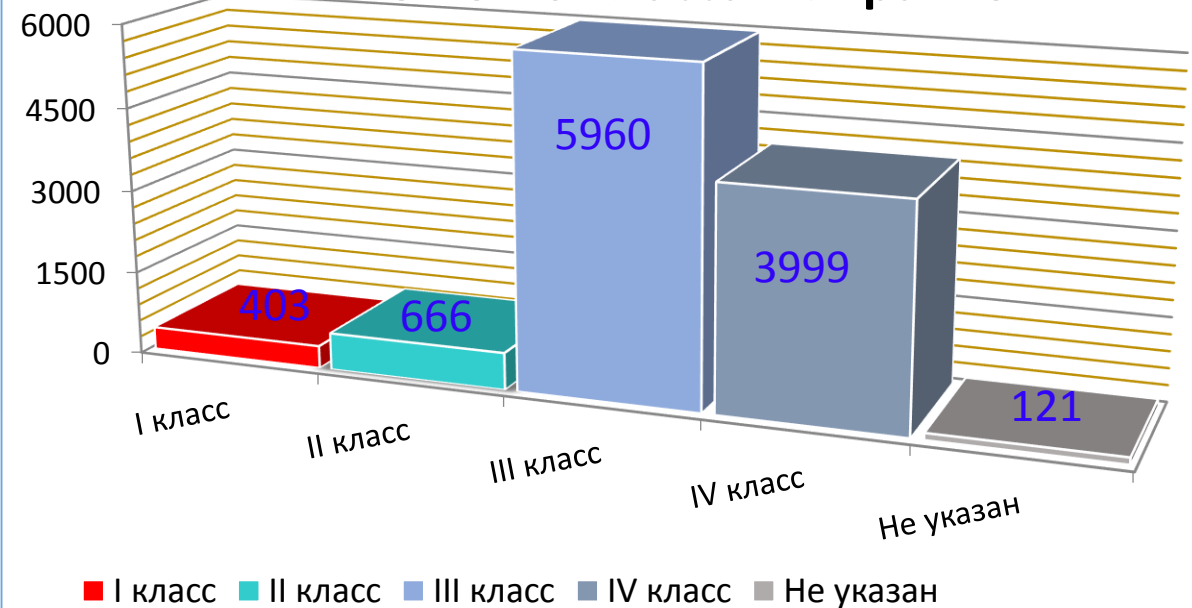
Вид объектов	2021 г./2022 г.
Объекты капитального строительства и реконструкции	<i>5 414/ 5 414</i>
Объекты электроэнергетики	<i>8 893/ 9 654</i>
Опасные производственные объекты	<i>11 076/ 11 149</i>
Гидротехнические сооружения	<i>119 / 119</i>

Классификация и количество ОПО

ОПО по субъектам Управления



ОПО по классам Управления



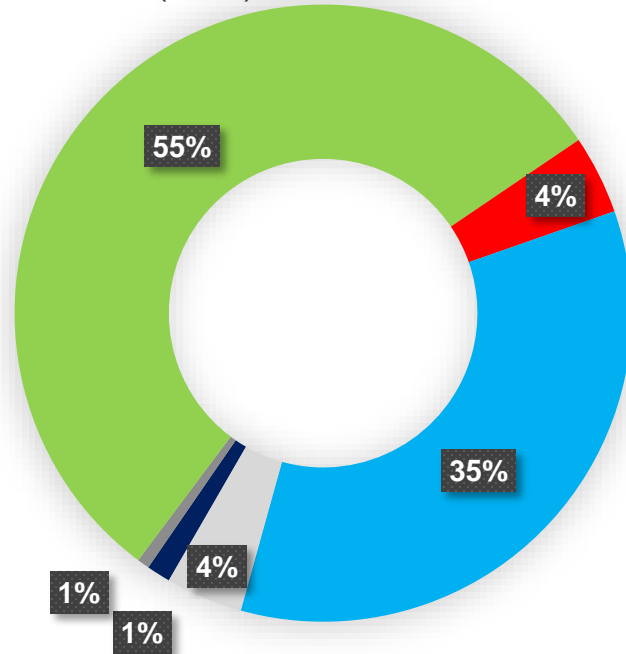
Эксплуатация
ОПО, поднадзорных
Управлению

Вид надзора / Класс опасности	ВМ	Г	ГР	ГС	К	М	МТ	НД	НХ	ПС	РС	Т	Х	Общий итог
I класс							82	300	21					403
II класс	4	1		46	4	2	148	424	30				7	666
III класс	75	27	37	3485	615	7	17	1383	189	5	26	4	90	5960
IV класс		1	1	28	303		17	103	5	3491	31		19	3999
Не указан	2	1	3	7	16		2	25	15	46		3	1	121
Общий итог	81	30	41	3566	938	9	266	2235	260	3542	57	7	117	11149

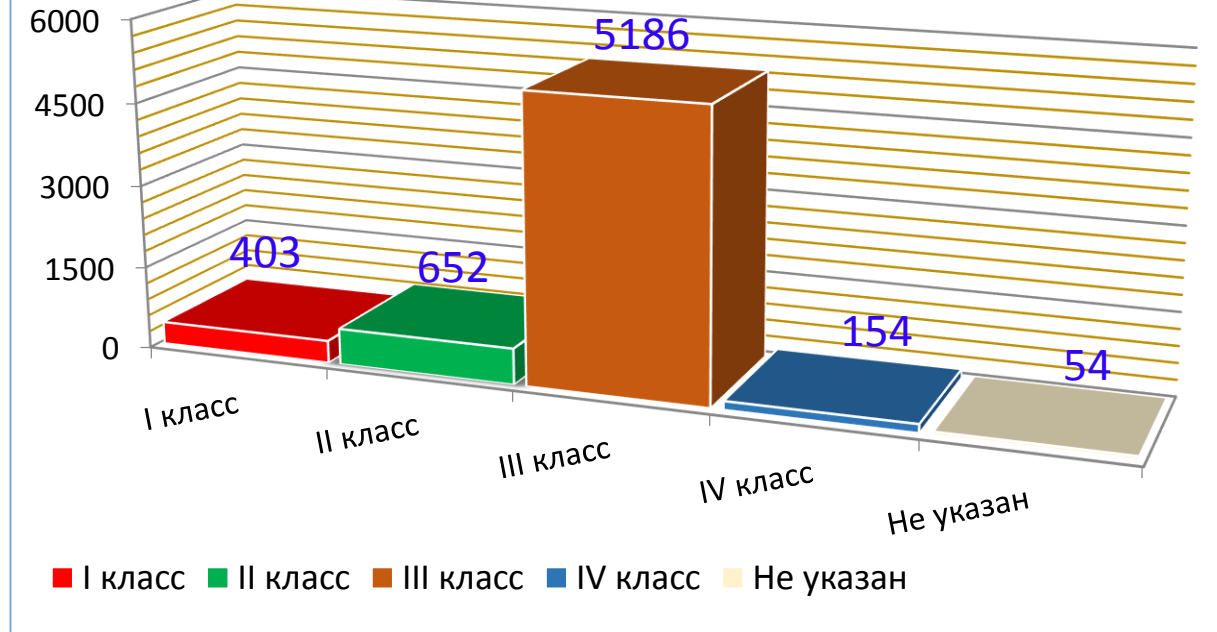
ОПО нефтегазового комплекса

Всего 6 449 объектов нефтегазового комплекса
из 11 149 объектов (58%)

- Взрывчатые материалы - 81
- Геологоразведочные работы - 41
- Газораспределение и газопотребление - 3 566
- Магистральный трубопроводный - 266
- Нефтегазодобыча - 2 235
- Нефтегазопереработка и нефтепродуктообеспечение - 260



ОПО по классам Управления



Вид надзора / Класс опасности	ВМ	ГР	ГС	МТ	НД	НХ	Общий итог
I класс				82	300	21	403
II класс	4		46	148	424	30	652
III класс	75	37	3485	17	1383	189	5186
IV класс		1	28	17	103	5	154
Не указан	2	3	7	2	25	15	54
Общий итог	81	41	3566	266	2235	260	6449

Контрольная (надзорная) деятельность в 2022 году

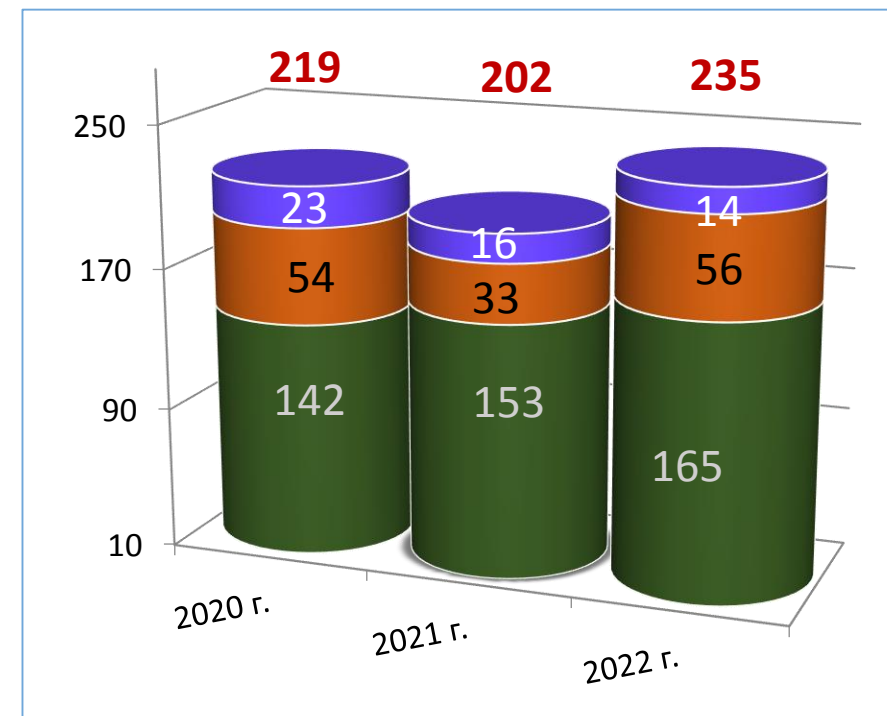
<i>Всего по Северо-Уральскому управлению Ростехнадзора</i>	6 мес 2021 года			6 мес 2022 года			Прирост 2022 к 2021		
	<i>Всего</i>	<i>Плановые</i>	<i>Иные</i>	<i>Всего</i>	<i>Плановые</i>	<i>Иные</i>	<i>Всего</i>	<i>Плановые</i>	<i>Иные</i>
Проведено проверок (и иных мероприятий)	7 362	150	7 212	7 318	142	7 176	-0,6%	-5,3%	-0,5%
Выявлено нарушений	9 946	2 076	7 870	7 829	4 098	3 731	-21,3%	97,4%	-52,6%
Наложено административных наказаний	587	146	441	338	139	199	-42,4%	-4,8%	-54,9%
на должностное	60	1	59	25	15	10	-58,3%	1400,0%	-83,1%
на юридическое	87	2	85	55	8	47	-36,8%	300,0%	-44,7%
Предупреждения	63	12	51	33	20	13	-47,6%	66,7%	-74,5%
Сумма наложенных штрафов (тыс.руб.)	50 933	9 196	41 737	27 002	10 412	16 590	-47,0%	13,2%	-60,3%
на должностное	5 173	1 724	3 448	2 668	1 112	1 556	-48,4%	-35,5%	-54,9%
на юридическое	45 705	7 470	38 235	23 175	8 260	14 915	-49,3%	10,6%	-61,0%
Сумма уплаченных штрафов (тыс.руб.)	38 768	5 401	33 366	37 049	13 859	23 190	-4,4%	156,6%	-30,5%
Адм. наказний на 1 проверку	0,08	0,97	0,06	0,05	0,98	0,03	-42,1%	0,6%	-54,6%
на должностное	0,01	0,01	0,01	0,00	0,11	0,00	-58,1%	1484,5%	-83,0%
на юридическое	0,02	0,10	0,02	0,01	0,20	0,01	-39,9%	104,2%	-54,4%
Адм. наказний на 1 проверку без ПГН, допусков и иных мероприятий	0,28	0,97	0,23	0,19	0,98	0,12	-34,1%	0,6%	-48,0%
Сумма штрафов (тыс.руб.) на 1 проверку	6,92	61,31	5,79	3,69	73,32	2,31	-46,7%	19,6%	-60,1%
на должностное	0,70	11,50	0,48	0,36	7,83	0,22	-48,1%	-31,9%	-54,6%
на юридическое	6,21	49,80	5,30	3,17	58,17	2,08	-49,0%	16,8%	-60,8%
Сумма штрафов (тыс.руб.) на 1 проверку без ПГН, допусков и иных мероприятий	24,50	61,31	21,64	14,86	73,32	9,90	-39,3%	19,6%	-54,2%
Административное приостановление деятельности	4	1	3	4	1	3	0,0%	0,0%	0,0%

Контрольная (надзорная) деятельность в рамках режима постоянного государственного надзора

Наименование показателя	6 месяцев 2021				6 месяцев 2022				Прирост 2022 г. к 2021 г.
	Итого	НД	НХ	МТ	Итого	НД	НХ	МТ	
Количество ОПО, в отношении которых установлен режим постоянного государственного надзора	398	293	22	86	405	302	21	82	Увеличение на 2 %
Количество проверок, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора	309	131	42	136	274	202	42	30	Уменьшение на 12 %
Количество ОПО при осуществлении режима постоянного государственного надзора в отношении которых выявлены нарушения обязательных требований	45	6	7	32	87	63	9	15	Увеличение на 93 %
Выявлено правонарушений в рамках постоянного государственного надзора	395	107	209	79	868	580	193	95	Увеличение на 120 %
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок постоянного государственного надзора	42	9	7	26	75	54	7	14	Увеличение на 78 %
Административное приостановление деятельности	0	0	0	0	0	0	0	0	0 %

Обращения граждан и юридических лиц, поступивших в 2022 году

Сведения о работе с обращениями граждан	С начала года
Поступило обращений граждан, всего:	405
Количество обращений, переадресованных по принадлежности	69
Количество обращений, находящихся на рассмотрении	34
Количество обращений, законченных рассмотрением	302
Количество обращений, поступивших по темам:	
Электроэнергетика	28
Строительство	
Подъёмные сооружения	21
Промышленная безопасность	101



*Регион рассмотрения
обращения/количество рассмотренных*

Тюменская область	263
ХМАО-Югра	96
ЯНАО	46
Итого	405

Аварийность по видам надзора

Отрасль промышленности, подконтрольные объекты	Число аварий		
	6 мес. 2021 года	6 мес. 2022 года	+/-
Объекты нефтехимии		4	+4
Объекты нефтегазодобычи	5	6	+1
Объекты магистрального трубопроводного транспорта	1	1	
Взрывные работы			
Подъемные сооружения		2	+2
Объекты газораспределения и газопотребления			
Котлонадзор			
Объекты энергетики	1		-1
Объекты ГТС			
Строительный надзор			
Итого	7	13	+6



Динамика аварийности за 2021 - 2022 гг.

Отраслевая структура аварий в 2022 г.

Производственный травматизм по видам надзора

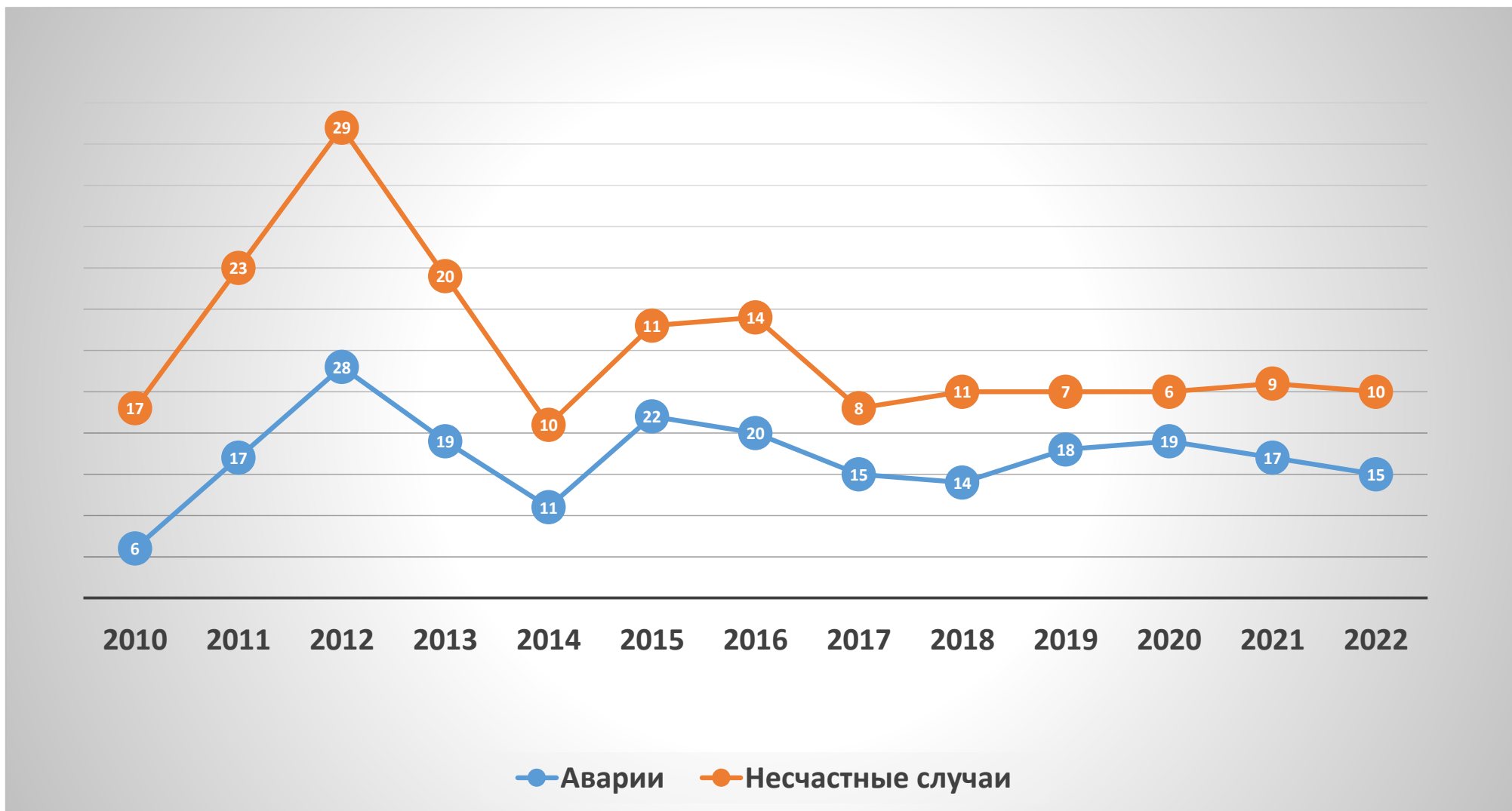
Отрасли промышленности, подконтрольные объекты	Число НС		
	2021 г	2022 г	+/-
Объекты нефтегазодобычи	4	3	-1
Объекты нефтехимии		1	+1
Подъемные сооружения	2	3	+1
Объекты энергетики		1	+1
Итого	6	8	+3



Динамика травматизма за 2021 - 2022 гг.

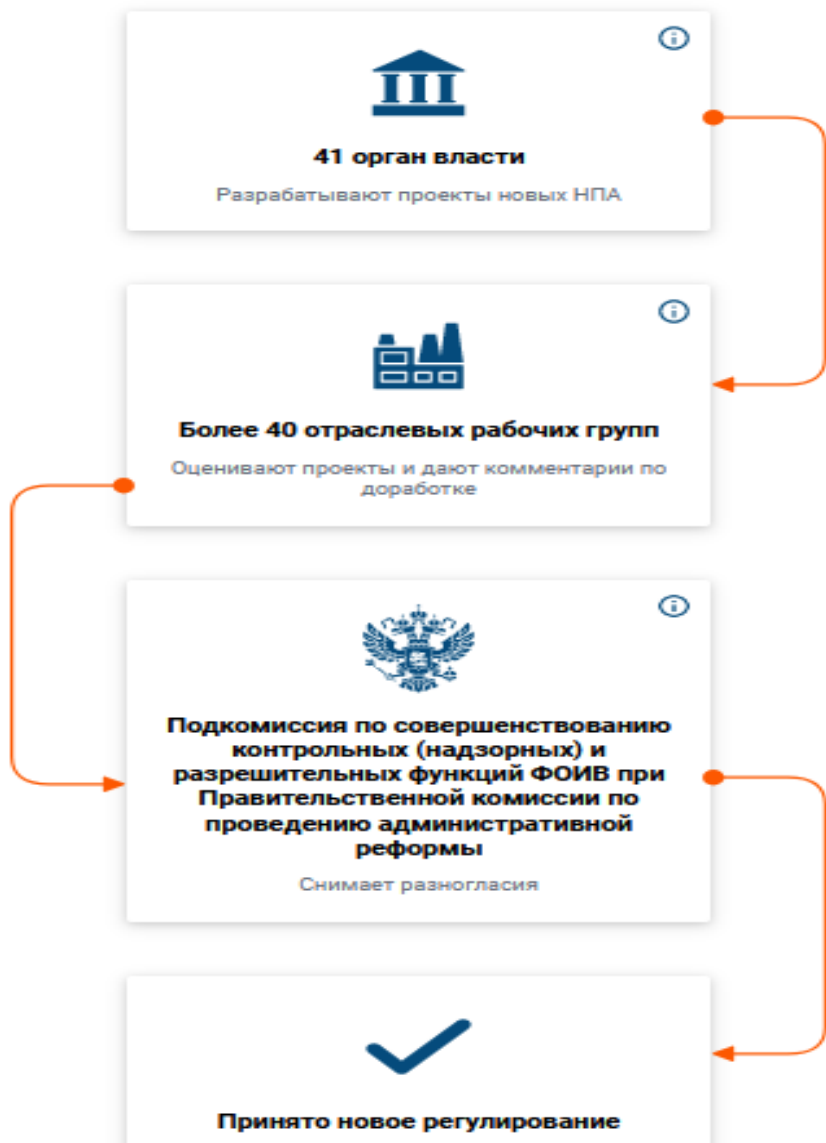
Отраслевая структура травматизма в 2022 г.

Динамика аварийности и травматизма с 2010 года



Регуляторная гильотина

Участники «Регуляторной гильотины»



КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ
И РАЗРЕШИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

С 1 января 2021 года
заработала новая система
контрольно-надзорного
законодательства

3 003 АКТА
ОТМЕНЕНО

447 АКТОВ
ПРИНЯТО

21 ОГАН ВЛАСТИ ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

33 ОРГАНА ВЛАСТИ РЕАЛИЗУЮЩИХ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ ФУНКЦИИ

41 ОТРАСЛЕВАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА →

Регуляторная гильотина

Работа ведётся в двух направлениях:

- 1) построение новой системы обязательных требований, соответствующих современному уровню технологического развития и риск-ориентированному подходу.
- 2) установление детальных правил, относящихся к организации контрольно-надзорной деятельности.

Результаты



Приняты федеральные законы «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях»



Пересмотрены нормативные правовые акты, устанавливающие требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора)



Сокращено на 33% количество обязательных требований



Принято новое нормативное регулирование во всех сферах общественных отношений

Судебная практика в 2022 году

В установленных законом случаях Управление активно использует судебные механизмы для привлечения правонарушителей к ответственности, а также отстаивает в судах различных инстанций свою позицию по делам об административных правонарушениях, совершенных подконтрольными лицами.

Квартал года	Всего дел	Дела в арбитражных судах			Дела в судах общей юрисдикции		
		Всего дел в арбитражных судах	Выиграно дел	Проиграно дел	Всего дел в судах общей юрисдикции	Выиграно дел	Проиграно дел
I Квартал 2021 года	46	25	18	7	21	14	7
II квартал 2021 года	57	19	16	3	38	29	9
Всего за 2021 год	103	44	34	10	59	43	16
I Квартал 2022 года	62	12	9	3	50	28	22
II квартал 2022 года	38	27	24	3	11	7	4
Всего за 2022 год	100	39	33	6	61	35	26

За второй квартал 2022 года в арбитражных судах находилось 27 дел, из которых 89% (24 дела) Управлением были выиграны, а 11% (3 дела) проиграно. За аналогичный период 2021 года с участием Северо-Уральского управления Ростехнадзора в арбитражных судах было рассмотрено 19 дел, из которых 84% (16 дел) Управлением были выиграны, а 16% (3 дел) проиграно.

Судебная практика.

Привлечение к ответственности за неосуществление производственного контроля

Рассмотрение жалобы об оспаривании отказов в продлении сроков исполнения предписания

- **Организация привлечена к ответственности за неосуществлением производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте.**
- При рассмотрении дел об административных правонарушениях по статье 9.1 КоАП РФ, связанных с неосуществлением производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, арбитражные суды выносят решения о невозможности замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение, в связи с тем, что правонарушение носит публично-правовой характер и несёт угрозу причинения значительного вреда в результате аварии или инцидента на опасном объекте, непосредственно затрагивает интересы неограниченного круга лиц, и, в свою очередь, исключает наличие обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ. (первая инстанция, апелляционная инстанция).
 - **Рассмотрение жалобы об оспаривании отказов в продлении сроков исполнения предписания**
- Арбитражный суд при рассмотрении жалобы об оспаривании отказов в продлении сроков исполнения предписания, отказывая в удовлетворении требований заявителя, установил частичное выполнение предписания, а также то, что ранее юридическому лицу было выдано предписание с аналогичными требованиями, в связи с чем не усмотрел для заявителя целесообразности и необходимости в продлении сроков предписаний. Суд также пришел к выводу о том, что само по себе признание недействительными оспариваемых отказов Ростехнадзора не приведет к восстановлению прав и законных интересов заявителя, которые он считает нарушенными.

Судебная практика.

По результатам осуществления деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушений лицами, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности, АО «Сургутское судоремонтное предприятие» привлечено к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ.

- Заявитель, не оспаривая факт правонарушения, просил Арбитражный суд ХМАО-Югры либо признать совершенное правонарушение малозначительным, либо снизить размер штрафа ниже низшего предела, указав на несоразмерность размера санкции.
- Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отменяя вынесенное Управлением постановление.
- Восьмой арбитражный апелляционный суд, рассмотрев 14.01.2022 жалобу Управления, решение Арбитражного суда ХМАО–Югры изменил, оставив постановление Управления в силе.
- Изменяя решение суда первой инстанции Восьмой арбитражный апелляционный суд указал, что вменяемые Обществу правонарушения не могут быть признаны малозначительными, поскольку совершены в сфере обеспечения производственной безопасности и напрямую представляют угрозу жизни и здоровью людей.
- Кроме того, в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П, что касается обстоятельств, не имеющих непосредственного значения для оценки самого административного правонарушения, а характеризующих особенности материального (экономического) статуса привлекаемого к ответственности юридического лица либо его постделиктное поведение, в том числе добровольное устранение негативных последствий административного правонарушения, то они, как таковые, не могут служить основанием для признания административного правонарушения малозначительным. (Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 14.01.2022 по делу № А75-12549/2021).

Судебная практика.

Эксплуатация ОПО без лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности

- При рассмотрении судами дел об административном правонарушении связанных с эксплуатацией опасного производственного объекта в отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности, суды пришли к выводу о наличии в действиях юридических лиц административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.9.1 КоАП РФ.
- Согласно п. 18 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.10.2006 №18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и правовой позиции, изложенной в п. 3 «Обзор судебной практики «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении арбитражными судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 06.12.2017) деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов без лицензии свидетельствует о нарушении требований промышленной безопасности, установленных [Законом № 116-ФЗ](#), и, следовательно, наличии в действиях общества признаков состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [ч.1 ст.9.1 КоАП РФ](#), а не по [ч.2 ст.14.1 КоАП РФ](#).

Судебная практика.

По результатам рассмотрения материалов административного дела Прокуратуры Пуровского района Управлением вынесено постановление по делу об административном правонарушении 09.02.2021 № 003-5911-2021 о привлечении Общества к административной ответственности по статье 9.17 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа в размере 46 230 058 рублей.

- Постановлением Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа, постановление Управления по статье 9.17 КоАП РФ отменил, указав, что не доказано наличие в действиях (бездействии) АО «Ямалкоммунэнерго» состава административного правонарушения. Кроме того, при расчете штрафа следовало руководствоваться стоимостью топлива, учтенного при установлении цены (тарифа) потому, как цены на отпуск тепловой энергии АО «Ямалкоммунэнерго» подлежат государственному регулированию. Восьмой арбитражный апелляционный суд, жалобу Управления, решение Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа оставил без изменения.
- Арбитражный суд Западно-Сибирского округа решение от 26.04.2021 Арбитражного суда Ямало-Ненецкого автономного округа и постановление от 16.09.2021 Восьмого арбитражного апелляционного суда по делу № А81-1607/2021 отменил. Дело направил на новое рассмотрение в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа, указав, что, в действиях АО «Ямалкоммунэнерго» содержится состав административного правонарушения по статье 9.17 КоАП РФ. Поскольку суд кассационной инстанции в силу части 2 статьи 287 АПК РФ не вправе устанавливать обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения спора по существу, обжалуемые судебные акты подлежат отмене с направлением дела на новое рассмотрение в суд первой инстанции (Постановление Арбитражный суд Западно-Сибирского округа от 24.01.2022 по делу № А81-1607/2021).

Судебная практика.

По результатам проверочных мероприятий в отношении ООО «Газпром переработка» выдано предписание об устранении выявленных нарушений от 15.06.2021 №А19-10619-0003-2021-002/П. Установлено что, обществом не верно произведена классификация учетного события, произошедшего на опасном производственном объекте МК «Уренгой-Сургут» 1 нитка 322,5 км., а именно: выход опасного вещества по крышке тройника ТДВ, вследствие чего направлено оперативное сообщение об инциденте, а не об аварии.

- Не согласившись с данным предписанием Общество оспорило его в арбитражном суде Тюменской области, указав на неверное применение критериев классификации техногенных событий промышленной безопасности на опасном производственном объекте.
- Арбитражный суд Тюменской области отказывая в удовлетворении заявления Обществу указал, что согласно Федерального закона N 116-ФЗ авария - это разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ.
- Под неконтролируемым выбросом опасных веществ понимается выброс ОБ на ОПО НГК при отсутствии ограничения и локализации системами противоаварийной защиты и (или) иными системами и средствами предупреждения и локализации аварии, предусмотренными технологическим регламентом или проектной документацией, либо выброс при недостаточной ограничивающей способности таких систем и средств в количестве большем пороговых значений, установленных для инцидентов.
- Судом установлено, что в данном случае в результате происшествия произошел выход продукта- деэтанализированного конденсата, при это не имеет правового значения, какой объем продукта вылился в окружающую среду в результате повреждения, ввиду отсутствия ограничения и локализации системами противоаварийной защиты, следовательно, нет оснований для квалификации произошедшего разлива в качестве «контролируемого выброса ОБ».
- Данное событие не является инцидентом, так как не отвечает его признакам и последствиям, изложенным как Федеральном законе №116-ФЗ, так и в Приказе Ростехнадзора от 24.01.20218 №29, в связи с чем основания для передачи оперативного сообщения в управление о данном событии, как об инциденте, у общества отсутствовали.

Судебная практика.

Арбитражным судом Свердловской области 13 октября 2021 г. принято решение по делу А60-33174/2021, которым признано незаконным и отменено постановление Управления по делу об административном правонарушении от 25.06.2021 № 59-57-10-2021, вынесенное в отношении ООО «Инженерно-консалтинговый центр «ЭкспертПро».

- Арбитражным судом установлено, что ООО «Инженерно-консалтинговый центр «ЭкспертПро» фактически провело экспертизу объекта «Склад ГСМ» с выдачей экспертного заключения на техническое перевооружение опасного производственного объекта.
- Довод Управления, о том, что заключение экспертизы содержит выводы, не соответствующие объекту промышленной безопасности, не обоснованы и не соответствуют обстоятельствам дела, также объективно не оценены пояснения (возражения) заявителя к протоколу и не опровергнуты содержащиеся в них обстоятельства, указывающие на то, что решения, принятые в документации, являются техническим перевооружением.
- Экспертиза документации на консервацию опасного производственного объекта выполняется при остановке и консервации всего опасного производственного объекта в целом. В данном случае остановка объекта не произошла, была изменена технологическая схема объекта и изменен технологический процесс в части объема и перечня хранимых взрывопожароопасных веществ.
- Ввиду отсутствия надлежащих доказательств, подтверждающих наличие в действиях ООО «Инженерно-консалтинговый центр «ЭкспертПро» события административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 9.1 КоАП РФ, Арбитражный суд полагает, что факт совершения данного правонарушения Управлением не доказан.

Судебная практика.

Экспертиза промышленной безопасности сооружений ОПО

- Доводы юридического лица основаны на том, что законодательством не установлена обязанность проведения экспертизы промышленной безопасности линейной части магистральных газопроводов.
Экспертиза промышленной безопасности проводится отдельно на сооружения и технические устройства из которых состоит ОПО.
- Довод Управления сводится к тому, что экспертизе промышленной безопасности подлежит объект в целом, то есть экспертизу промышленной безопасности необходимо провести по продлению срока безопасной эксплуатации линейного сооружения.
- Судами поддержаны доводы Управления о наличии у юридического лица обязанности по проведению в установленные сроки экспертизы промышленной безопасности в отношении участка газопровода.

- По мнению юридических лиц, оспаривающих предписание Управления, предписание должно быть реально исполнимым и содержать конкретные указания и чёткие формулировки относительно конкретных мероприятий, которые необходимо совершить для устранения выявленного нарушения.
- **Позиция Управления:** действующее законодательство не содержит требований по указанию в предписании конкретных мероприятий, которые необходимо совершить юридическому лицу.
- **Судами поддержаны** доводы Управления об отсутствии у административного органа обязанности по указанию способов исполнения предписания, так как каждый из них требует различных финансовых и временных затрат.

Об отмене пунктов в предписании Управления

- 6. Решением Арбитражного суда Тюменской области от 02.07.2020 отменены ряд пунктов (п. 9, 10, 11, 26, 27, 28, 31, 32, 33) предписания Управления от 16.12.2019.
- Проанализировав п. 9, 10, 11, 26, 27, 28, 31, 32, 33 Судом сделан вывод о недоказанности нарушений Обществом требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 010/2011 О безопасности машин и оборудования, утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 №823, Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» в связи с чем вышеуказанные пункты Предписания были отменены.
- Все нарушения, отменённые Судом в Предписании, были связаны с незаконным внесением конструктивных изменений Обществом при эксплуатации опасного производственного объекта «Фонд скважин».
- Судом определено, что должностным лицом Управления не было представлено доказательства, подтверждающих то обстоятельство, что замена задвижки одного производителя на задвижку другого производителя на арматуре фонтанной привела к изменению рабочих характеристик арматуры фонтанной, либо то обстоятельство, что замена задвижки одного производителя на задвижку другого производителя на арматуре фонтанной является заменой основного узла элементом изменой конструкции.
- Таким образом, проанализировав представленные материалы Суд установил, что замена задвижки на арматурах фонтанных в отсутствие проектной документации и (или) без согласования с разработчиком (проектировщиком), а также без проведения соответствующих испытаний, без проведения оценки риска, без составления акта результатов приемосдаточных испытаний не является нарушением требований промышленной безопасности.

Судебная практика.

Решением Арбитражного ХМАО-Югры от 30.08.2021 по делу № А75-9760/2021 отказано в удовлетворении заявления о привлечении к административной ответственности АО «Агрофирма» по статье 14.61 КоАП РФ на основании протокола об административном правонарушении № 0158-5812-2021 от 21.06.2021.

- Суд пришел к выводу об отсутствии вины Общества в совершении вмененного правонарушения. Материалами дела подтверждается, что определением Арбитражного суда ХМАО–Югры от 12.05.2020 в рамках дела № А75-6130/2020 принято заявление АО «ЮТЭК-Региональные сети» о признании АО «Агрофирма» несостоятельным (банкротом). Решением Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.04.2021 по делу № А75-6130/2020 АО «Агрофирма» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство, которое на момент принятия судебного акта по настоящему делу не окончено.
- Как указывает Общество и не опровергнуто заявителем по состоянию на 12.05.2020 на банковском счете АО «Агрофирма» отсутствует сумма, необходимая для погашения текущей задолженности; по состоянию на 25.02.2021 (дату уведомления № МХ-И/1118/21) на банковском счете АО «Агрофирма» отсутствовала сумма, необходимая для погашения текущей задолженности; на 25.02.2021 АО «Агрофирма» имело задолженность по заработной плате перед работниками должника.
- Таким образом, АО «Агрофирма» не имело финансовой возможности удовлетворить требования ООО «Газпром межрегионгаз Север» по текущим платежам, как и иные требования по текущим платежам, включая заработную плату в отношении иных контрагентов/работников.
- Суд пришел к выводу, что с момента введения в отношении АО «Агрофирма» процедуры банкротства ко всем его отношениям применимы специальные нормы Закона о банкротстве.
- С учетом изложенного, в силу особой правовой природы процедуры банкротства АО «Агрофирма», в рассматриваемый период, не имело возможности предоставить обеспечение исполнения обязательств по оплате поставки газа.
- Указанные обстоятельства не были приняты во внимание административным органом и не получили надлежащей оценки.

О разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований и новых нормативно-правовых актов

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу в сети Интернет:

<https://www.gosnadzor.ru/public/reception/faq/>

регулярно размещаются разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.

- В соответствии с поручением Президента Российской Федерации, данным в рамках его послания Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года, Правительством Российской Федерации введены в действие новые нормы, содержащих актуализированные требования, разработанных с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.
- Правительством Российской Федерации приняты все разработанные Ростехнадзором в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» постановления, устанавливающие актуализированные требования в области промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений.
- С 1 января 2021 года заработала новая система контрольно-надзорного законодательства.

Обзоры приведены в Докладе на сайте Северо-Уральского управления Ростехнадзора

<http://sural.gosnadzor.ru/activity/publicnye-obsuzhdeniya-rezultatov-pravoprimeritelnoy-praktiki-severo-uralskogo-upravleniya/>

Акты Правительства России и приказы Ростехнадзора вступившие в силу с 1 января 2021 года

Постановления устанавливающие актуализированные требования в области промышленной безопасности:

- *от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;*
- *от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;*
- *от 15 сентября 2020 г. № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»;*
- *от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;*
от 16 сентября 2020 г. № 1465 «Об утверждении Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода»;
- *от 16 сентября 2020 г. № 1466 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых»;*
- *от 16 сентября 2020 г. № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;*
- *от 16 сентября 2020 г. № 1477 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;*
- *от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;*
- *от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности».*

Акты Правительства России и приказы Ростехнадзора вступившие в силу с 1 января 2021 года

В Минюсте России зарегистрированы нормативные правовые акты Ростехнадзора, разработанные в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины».

- *приказ Ростехнадзора от 16 октября 2020 г. № 414 «Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений»;*
- *приказ Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;*
- *приказ Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»;*
- *приказ Ростехнадзора от 16 ноября 2020 г. № 461 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;*
- *приказ Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»;*
- *приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения»;*
- *приказ Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;*
- *приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением».*

Внедрение Программы профилактики нарушений обязательных требований

Структура План-графика профилактических мероприятий:

- Обзор правоприменительной практики;
- Размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;
- Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил;
- Информирование о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;
- Информирование о деятельности Управления в части осуществления государственного надзора (контроля);
- Регулярное применение практики предупреждения возможных нарушений обязательных требований.

Обзоры Программы и подпрограмм по видам надзора (контроля) профилактики размещены на сайте Северо-Уральского управления Ростехнадзора

<http://sural.gosnadzor.ru/activity/control/profilaktika-narusheniy-obyazatelnykh-trebovaniy/>

Благодарим за внимание!